



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

DELIBERAZIONE N° X / 5954

Seduta del 05/12/2016

---

Presidente **ROBERTO MARONI**

Assessori regionali FABRIZIO SALA *Vice Presidente*  
VALENTINA APREA  
VIVIANA BECCALOSI  
SIMONA BORDONALI  
FRANCESCA BRIANZA  
CRISTINA CAPELLINI  
LUCA DEL GOBBO

GIOVANNI FAVA  
GIULIO GALLERA  
MASSIMO GARAVAGLIA  
MAURO PAROLINI  
ANTONIO ROSSI  
ALESSANDRO SORTE  
CLAUDIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Giulio Gallera di concerto con gli Assessori Massimo Garavaglia e  
Francesca Brianza

Oggetto

DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA GESTIONE DEL SERVIZIO SOCIO SANITARIO PER L'ESERCIZIO 2017 - (DI  
CONCERTO CON GLI ASSESSORI GARAVAGLIA E BRIANZA)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

I Dirigenti Tommaso Russo  
Gramegna Piero Frazzi

Marco Cozzoli

Mauro Agnello

Laura Lanfredini

Maria

Il Direttore Generale Giovanni Daverio

Il Direttore Centrale Manuela Giaretta

L'atto si compone di 217 pagine

di cui 207 pagine di allegati

parte integrante



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

**VISTA** la seguente normativa nazionale:

- decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 *"Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421"*;
- decreto legge 25 giugno 2008 n. 112 *"Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria"* convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2008 n. 133;
- decreto legge 7 ottobre 2008 n. 154 *"Disposizioni urgenti per il contenimento della spesa sanitaria e in materia di regolazioni contabili con le autonomie locali"* convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2008 n. 133;
- decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150 *"Attuazione della legge 4 marzo 2009 n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni"*;
- decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 convertito in legge dall'art. 1, comma 1, legge 30 luglio 2010 n. 122 *"Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica"*;
- decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante *«Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»*, e relativo regolamento di esecuzione ed attuazione di cui al D.P.R. 05/10/2010, n. 207;
- decreto legge 13 maggio 2011, n. 70 convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 12 luglio 2011, n. 106 *"Semestre Europeo – Prime disposizioni urgenti per l'economia"*;
- decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*;
- decreto legge 6 luglio 2011, n. 98 *"Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria"* convertito in legge dall'art. 1, comma 1, legge 15 luglio 2011, n. 111;
- Decr. 02/11/2011 del Ministero dell'economia e delle finanze ad oggetto *"De-materializzazione della ricetta medica cartacea, di cui all'articolo 11,*



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

*comma 16, del decreto-legge n. 78 del 2010. (Progetto Tessera Sanitaria).";*

- *decreto legge 6 luglio 2012 n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito in legge n. 135/2012;*
- *decreto legge 13 settembre 2012 n. 158, "Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute", convertito in legge 189/2012;*
- *decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174 - "Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012", convertito in legge 213/2012;*
- *decreto legge 18 ottobre 2012 n. 179, "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", convertito in legge 221/2012;*
- *L. 06/11/2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.";*
- *D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.";*
- *D.Lgs. 08/04/2013, n. 39 "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190.";*
- *decreto legge 21 giugno 2013, n. 69 "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia", convertito in legge 98/2013;*
- *decreto legge 31 agosto 2013 n. 101 "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni", convertito, con modificazioni, in legge 125/2013;*
- *legge 23 dicembre 2014, n. 190 recante: "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (Legge di stabilità 2015);*
- *decreto ministeriale 2 aprile 2015, n. 70 "Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera";*
- *decreto legge 19 giugno 2015, n. 78 e la relativa legge di conversione 6 agosto 2015, n. 125, recante: «Disposizioni urgenti in materia di enti*



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

*territoriali. Disposizioni per garantire la continuità dei dispositivi di sicurezza e di controllo del territorio. Razionalizzazione delle spese del Servizio sanitario nazionale nonché norme in materia di rifiuti e di emissioni industriali»;*

- D.L. 13/11/2015, n. 179 *“Disposizioni urgenti in materia di contabilità e di concorso all'equilibrio della finanza pubblica delle Regioni.”*
- D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;*
- D.Lgs. 25/05/2016, n. 97 *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.”*
- D.M. 21/06/2016 *“Piani di cui all'articolo 1, comma 528, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, per le aziende ospedaliere (AO), le aziende ospedaliere universitarie (AOU), gli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico pubblici (IRCCS) o gli altri enti pubblici.”;*

**VISTI** i vigenti Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro e Accordi Collettivi Nazionali del personale del comparto del Servizio Sanitario Nazionale, dell'area della Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa del Servizio Sanitario Nazionale, dell'area della Dirigenza Medico-Veterinaria del Servizio Sanitario Nazionale, dei Medici di Medicina Generale, dei Medici Pediatri di Libera Scelta e dei Medici Specialisti Ambulatoriali;

**VISTE** le seguenti Leggi Regionali:

- legge regionale 30 agosto 2008 n. 1 *“Legge Regionale statutaria”;*
- legge regionale 31 marzo 1978 n. 34 *“Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione”;*
- legge regionale 30 dicembre 2015, n. 44 *“Bilancio di previsione 2016 – 2018”;*
- legge regionale 8 agosto 2016, n. 22 *“Assestamento al bilancio 2016/2018 -*



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

*I provvedimento di variazione con modifiche di leggi regionali”;*

**CONSIDERATO** che è in corso l'iter consiliare relativo ai seguenti provvedimenti:

- il PDL 322 ad oggetto “*Legge di Stabilità 2017-2019*”;
- il PDL 323 ad oggetto “*Bilancio di previsione 2017-2019 e del relativo Documento tecnico di accompagnamento*”;

**VISTA** la legge n. 208 del 28 dicembre 2015 avente ad oggetto “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)*”;

**CONSIDERATO** altresì il disegno di legge: “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019*” in corso di definizione al momento dell'approvazione del presente documento;

**VISTA** in particolare la L.R. 30 dicembre 2009, n. 33 “*Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità*”, così come modificata dalla ll.rr. 11 agosto 2015 n. 23, 22 dicembre 2015 n. 41, 29 giugno 2016, n. 15 e 8 agosto 2016 n. 22;

**RICHIAMATE** le seguenti Deliberazioni di Giunta Regionale:

- DGR n. IX/4231 del 25.10.2012 “*Determinazione in merito alla remunerazione di alcune funzioni non coperte da tariffe predefinite svolte dalle aziende ed enti sanitari pubblici e privati accreditati per l'anno 2011*”;
- DGR n. IX/4232 del 25.10.2012 “*Determinazioni in ordine ai criteri ed alla gestione delle risorse destinate alle funzioni non tariffabili per l'anno 2012*”;
- DGR n. X/824 del 25.10.2013 “*Determinazione in merito alla remunerazione di alcune funzioni non coperte da tariffe predefinite svolte dalle aziende ed enti sanitari pubblici e privati accreditati per l'anno 2012 ed ulteriori determinazioni relativamente al finanziamento delle attività sanitarie*”;
- DGR n. X/5117 del 29/04/2016 “*Determinazione in merito alla remunerazione di alcune funzioni non coperte da tariffe predefinite svolte dalle aziende ed enti sanitari pubblici e privati accreditati per l'anno 2015*”
- DGR n. IX/3239 del 4.4.2012 “*Linee guida per l'attivazione di sperimentazioni nell'ambito delle politiche di welfare*”;
- DGR n. X/4525 del 19.12.2012 “*Determinazioni in ordine alla DGR n. IX/3239 del 4.4.2012 “Linee guida per l'attivazione di sperimentazioni nell'ambito*



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

*delle politiche di welfare””;*

- DGR n. IX/3375 del 9.5.2012 *"Rete regionale di prevenzione delle dipendenze - Anno 2012. Indicazioni alle ASL"*;
- DGR n. IX/4935 del 28.02.2013 *"Integrazioni delle linee guida regionali per l'attivazione di collaborazioni tra aziende sanitarie pubbliche e soggetti privati in attuazione delle indicazioni contenute nella relazione annuale 2010 del comitato dei controlli"*;
- DGR n. X/116 del 14.5.2013 *"Determinazioni in ordine all'istituzione del fondo regionale a sostegno della famiglia e dei suoi componenti fragili: atto di indirizzo"*;
- DGR n. 392/2013 del 12.07.2013 *"Attivazione di interventi a sostegno delle famiglie con la presenza di persone con disabilità, con particolare riguardo ai disturbi pervasivi dello sviluppo e dello spettro autistico"*;
- DGR n. X/499 del 25.7.2013 *"Determinazioni in ordine alle sperimentazioni realizzate ai sensi della DGR 4 aprile 2012, n. 3239 'Linee guida per l'attivazione di sperimentazioni nell'ambito delle politiche di welfare': indicazioni a conclusione del periodo sperimentale"*;
- DGR n. X/856 del 25.10.2013 *"Interventi a sostegno della famiglia e dei suoi componenti fragili ai sensi della DGR 116/2013: primo provvedimento attuativo"*;
- DGR n.1765 dell'8.5.2014 *"Il sistema dei controlli in ambito sociosanitario: definizione degli indicatori di appropriatezza in attuazione della dgr X/1185 del 20/12/2013"*;
- DGR X/1846 del 16.5.2014 *"Sviluppo di modelli per potenziare l'accessibilità ai servizi di specialistica ambulatoriale in orari ed in giornate più favorevoli ai soggetti impegnati in attività lavorative"*;
- DGR n. 1953 del 13.6.2014 *"Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario regionale per l'esercizio 2014 - integrazione regolamentazione assenze nei servizi residenziali e semiresidenziali area disabili e dipendenze"*;
- DGR n. X/1980 del 20.6.2014 *"Determinazioni in ordine ai requisiti di accreditamento per le attività riabilitative (a seguito di parere della Commissione Consiliare competente)"*;
- DGR n. X/2022 dell'1.7.2014 *"Determinazioni in ordine all'evoluzione delle*



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

*attività innovative ai sensi delle dd.g.r. 3239/2012 e 499/2013. Fase transitoria";*

- DGR n. X/2344 del 12.9.2014 *"Determinazioni in ordine all'applicazione delle tecniche di procreazione medicalmente assistita (PMA) di tipo eterologo";*
- DGR n. 2569 del 31.10.2014 *"Revisione del sistema di esercizio e accreditamento delle unità d'offerta sociosanitarie e linee operative per le attività di vigilanza e controllo (a seguito di parere della Commissione consiliare relativamente all'allegato 1)";*
- DGR n. 2942 del 19.12.2014 *"Interventi a sostegno della famiglia e dei suoi componenti fragili ai sensi della dgr 116/2013: secondo provvedimento attuativo - conferma misure avviate nel 2014 e azioni migliorative";*
- DGR n. 2960 del 19.12.2014 *"Politiche regionali per il contrasto e la prevenzione della violenza nei confronti delle donne – Linee programmatiche e aree di intervento - legge regionale 3 luglio 2012, n. 11";*
- DGR n. X/5454 del 25/07/2016 *"Avvio del piano di gestione delle risorse umane per l'anno 2016 e determinazione del budget 2016 per l'assunzione di personale a tempo indeterminato e determinato per le aziende socio-sanitarie territoriali (ASST), le agenzie di tutela della salute (ATS), le Fondazioni IRCCS di diritto pubblico e l'Azienda Regionale Emergenza Urgenza";*
- DGR n. X/5805 del 18/11/2016 *"Determinazioni in ordine ai criteri e agli ambiti per l'utilizzo dei fondi di investimento per l'esercizio finanziario 2017 e seguenti – indicazioni per la ricognizione delle esigenze del piano straordinario";*

#### **VISTE:**

- l'Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 31, tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano concernente il nuovo Patto per la Salute per gli anni 2014–2016 (Rep. N. 82/CSR del 10 luglio 2014);
- l'Intesa, ai sensi dell'articolo 5 bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, come introdotto dall'articolo 5, comma 2, del decreto legislativo 19 giugno 1999, n. 229, sulla proposta del Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, inerente all'"Accordo di programma integrativo per il settore degli investimenti sanitari" ex art. 20





## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

della legge n. 67/1988 con la Regione Lombardia del 10 novembre 2016;

- l'Intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 553, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano sullo schema di decreto del Presidente del consiglio dei Ministri di aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza (LEA) (Rep. Atti n. 157/CSR del 07.09.2016);

**RICHIAMATI** infine tutti i provvedimenti concernenti le Regole di Sistema per il Servizio Socio Sanitario Regionale e in particolare:

- la DGR n. X/1185 del 20.12.2013 *"Determinazioni in ordine alla gestione del servizio socio sanitario regionale per l'esercizio 2014"*;
- la DGR n. X/2989 del 23.12.2014 *"Determinazioni in ordine alla gestione del servizio socio sanitario regionale per l'esercizio 2015"*;
- la DGR n. X/3993 del 04.08.2015 *"Ulteriori determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario regionale per l'esercizio 2015"*;
- la DGR n. X/4376 del 20.11.2015 *"Terzo provvedimento relativo ad ulteriori determinazioni in ordine alla gestione del Welfare per l'esercizio 2015"*;
- la DGR n. X/4702 del 29 dicembre 2015 *"Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sociosanitario per l'esercizio 2016"*;
- la DGR n. X/5118 del 29 aprile 2016: *"Secondo provvedimento in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2016: "*;
- la DGR n. X/5342 del 27 giugno 2016: *"Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2016: terzo provvedimento"*;

**RITENUTO**, al fine di programmare l'assistenza socio sanitaria nel rispetto dell'equilibrio di bilancio per l'anno 2017, di approvare l'allegato l'Allegato *"Regole di Gestione del Servizio Sociosanitario 2017"* parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**DATO ATTO** che gli investimenti rappresentano ambito particolarmente strategico di accompagnamento all'attuazione della legge regionale n. 23/2015, e pertanto i criteri di cui al punto 7 del dispositivo della DGR n. 5805/2016 non sono vincolanti per quanto attiene alla ricognizione delle proposte di intervento per gli anni 2017-2019 secondo le modalità definite al capitolo *"Investimenti"* dell'allegato al presente provvedimento;





## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

**RITENUTO** di dare mandato alle Direzioni Generali e Centrali competenti per la puntuale applicazione di quanto disposto con il presente provvedimento;

**DATO ATTO** altresì della preventiva presentazione del presente provvedimento:

- alle Agenzie di Tutela della Salute all'interno della cabina di regia, alle Aziende Socio Sanitarie Territoriali, agli IRCCS Fondazioni di Diritto pubblico e all'Agenzia dei Controlli;
- agli stakeholders;
- agli erogatori privati sanitari e sociosanitari;
- alle Organizzazioni Sindacali;
- all'Osservatorio Integrato del Servizio Sociosanitario Lombardo istituito con DGR n. 5927 del 30.11.2016;
- alla competente Commissione consiliare;

**RICHIAMATI** i seguenti documenti di programmazione regionale:

- DCR n. IX/0088 del 17 novembre 2010 "*Piano Socio Sanitario Regionale 2010-2014*";
- Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFR) di cui alla DCR n. X/1315 del 22 novembre 2016 che ha approvato la Risoluzione del Consiglio Regionale n. 77;

**RITENUTO** di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet della Regione Lombardia [www.regione.lombardia.it](http://www.regione.lombardia.it);

**VAGLIATE ed ASSUNTE** come proprie le predette determinazioni;

**A voti unanimi** espressi nelle forme di legge;

### DELIBERA

1. di approvare l'allegato "*Regole di Gestione del Servizio Sociosanitario 2017*", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che per quanto non espressamente modificato con il presente



## **Regione Lombardia**

### **LA GIUNTA**

---

provvedimento, si rinvia a quanto stabilito nei precedenti provvedimenti aventi il medesimo oggetto;

3. di precisare che gli investimenti rappresentano ambito particolarmente strategico di accompagnamento all'attuazione della legge regionale n. 23/2015, e pertanto i criteri di cui al punto 7 del dispositivo della DGR n. 5805/2016 non sono vincolanti per quanto attiene alla ricognizione delle proposte di intervento per gli anni 2017-2019 secondo le modalità definite al capitolo "Investimenti" dell'allegato al presente provvedimento;
4. di dare mandato alle Direzioni Generali e Centrali competenti per la puntuale applicazione di quanto disposto con il presente provvedimento;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet della Regione Lombardia [www.regione.lombardia.it](http://www.regione.lombardia.it).

IL SEGRETARIO

FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge