

**Istruzione**

**1985** Maturità scientifica conseguita presso il Liceo Scientifico "Leone XIII" di Milano  
**1990** Laurea in giurisprudenza (tesi in Diritto Urbanistico) conseguita presso l'Università degli Studi di Genova con il voto di 110/110.

**Formazione professionale**

**1990-1991** Pratica forense svolta presso lo Studio Avolio di Milano, specializzato in diritto amministrativo ed in particolare in diritto sanitario.  
**1991-1993** Pratica forense svolta presso lo Studio del Prof. Guido Greco (ordinario di Diritto Amministrativo all'Università di Milano), specializzato sui contratti pubblici.

**Abilitazione professionale**

**1993** Superamento - in sessione di preappello presso la Corte d'Appello di Milano - dell'esame 1992-1993 di abilitazione all'esercizio della professione forense con il punteggio complessivo di 365/450.  
Iscrizione all'Albo dei Procuratori legali di Milano (ora Albo degli Avvocati) dal 29 luglio 1993.  
**2001-2002** Superamento dell'esame nazionale di abilitazione dinanzi alle giurisdizioni superiori nella sessione 2001, con il punteggio finale di 34,6/40 (secondo miglior punteggio).

**Esperienze professionali**

**1993-1996** Collaborazione professionale con lo Studio Legale Greco quale unico, prima, e principale, poi, collaboratore. Attività di assistenza, consulenza e difesa giudiziale con attenzione a tutti i principali settori del diritto amministrativo, con particolare riferimento ai contratti pubblici.

Autonoma attività libero-professionale, con preferenza per il settore degli appalti pubblici, delle concessioni di pubblico servizio e delle convenzioni urbanistiche, per conto di imprese private e di pubbliche amministrazioni.

**Dal 1997** Apertura (dicembre 1996) dello Studio Legale Zoppolato, poi divenuto Zoppolato & Associati con l'ausilio di collaboratori (attualmente, dodici, oltre ai due soci). Svolgimento di attività legale (contenzioso e consulenza) in particolare nel settore degli appalti pubblici, delle concessioni di pubblici servizi, delle convenzioni urbanistiche e dell'attività edilizia.

Attività di difesa giudiziale, assistenza e consulenza per numerose Amministrazioni, enti pubblici e società private in materia di appalti pubblici, concessioni di costruzione e gestione, Project Financing, concessioni di pubblico

servizio (con particolare riferimento a gas e trasporti), convenzioni urbanistiche, urbanistica ed edilizia, ordinamento della pubblica amministrazione.

Vasta esperienza processuale, attraverso la difesa (di privati, Amministrazioni ed Enti Pubblici) in centinaia di giudizi dinanzi a Tribunali Amministrativi Regionali e al Consiglio di Stato, con anche alcune trattazioni in Corte di Giustizia UE, Corte dei Conti e Tribunale delle Acque Pubbliche, nonché avanti al Giudice ordinario (Tribunali, Corti d'Appello e Corte di Cassazione) e in Arbitrati in contenziosi comunque afferenti al diritto amministrativo.

Attività di assistenza professionale in numerose operazioni societarie attinenti alla gestione di servizi pubblici locali (specificamente nei settori dei trasporti, della distribuzione di gas ed acqua, dei servizi funebri).

Attività di assistenza professionale in numerosi progetti di realizzazione, in diversi ambiti regionali, di nuovi insediamenti residenziali, produttivi e/o commerciali, con assistenza in tutte le fasi dell'intervento: sia relativamente alle procedure di rilevanza urbanistica, edilizia ed ambientale per il conseguimento dei titoli necessari agli interventi, sia con riguardo alle procedure di affidamento di lavori secondo la disciplina del Codice dei Contratti Pubblici.

Attività di assistenza e consulenza in numerose iniziative di promozione di opera pubblica e di *project financing*, per la realizzazione e gestione di parcheggi, impianti sportivi, residenze socio-sanitarie, impianti cimiteriali, reti metropolitane, eventualmente anche accompagnate da interventi commerciali. In tale ambito, l'attività si è concretizzata nell'assistenza alle fasi preparatorie, con soluzione di problematiche giuridico-amministrative e revisione dei documenti, nella consulenza ad imprese o enti pubblici circa la fase di selezione del promotore, nell'assistenza giudiziale sui relativi contenziosi, nella consulenza (anche con predisposizione di atti) nella fase di scelta dei *competitors*, nella assistenza finalizzata all'affidamento definitivo, alla stipula dei relativi atti ed all'affidamento dei lavori ad imprese terze.

Attività di presidente e/o componente di diverse commissioni di gara per l'affidamento di appalti pubblici di servizi e di lavori.

Attività di consulente dei servizi approvigionamenti e degli uffici contratti di numerosi enti pubblici per la soluzione di problematiche attinenti all'espletamento delle gare (redazioni bandi, questioni sull'ammissione delle imprese, svolgimento delle fasi di gara, accesso, ecc.) in concessioni (servizi pubblici locali, trasporti gas ed acqua, e parcheggi), appalti di lavori, servizi e forniture. Attività di assistenza e consulenza ai componenti delle commissioni di gara o ai responsabili della verifica di anomalia

Vasta esperienza processuale, attraverso la difesa (di privati, Amministrazioni ed Enti Pubblici) in centinaia di giudizi dinanzi a Tribunali Amministrativi Regionali e al Consiglio di Stato, con anche alcune trattazioni in Corte di Giustizia UE, Corte dei Conti e Tribunale delle Acque Pubbliche, nonché avanti al Giudice ordinario (Tribunali, Corti d'Appello e Corte di Cassazione) e in Arbitrati in contenziosi comunque afferenti al diritto amministrativo. Essendo molteplici gli incarichi di assistenza giudiziale dell'ultimo triennio, si allega separato elenco con indicazione di alcuni soltanto degli incarichi assunti nell'ultimo triennio.

#### **Pubblicazioni:**

Autore di diverse pubblicazioni, quali:

- Alcuni capitoli (su subappalto, subcontratti, garanzie, esecuzione di lavori, esecuzione di servizi e forniture) nel Commento sul Regolamento generale sui contratti pubblici, ed. Giuffrè (2011)
- Articolo sulla sospensione dei termini pubblicato sulla rivista on-line "sospensiveonline.com" (2015)
- Serie di articoli nell'inserto de Il Sole 24 Ore del 17 febbraio 2016, Focus, Le nuove regole sugli appalti: articoli su "Appalti senza garanzia globale – riforma dei contratti già partita", "Per gli appalti gestione frazionata", "Possibile sanare durante la gara", "Per concorrere all'appalto capacità proporzionata", "Soccorso istruttorio senza sanzioni", "Sì al Documento Unico Europeo", "Requisiti di accesso su misura per coinvolgere le Pmi", "Più forza al Partenariato Pubblico Privato", "Un nuovo rito speciale per i ricorsi sulle procedure";
- Alcuni capitoli (su Garanzie, penali e ritardi nei pagamenti, Revisione dei prezzi) del Commentario al Codice dei contratti pubblici, ed. Giuffrè a cura di Sandulli e De Nictolis (2019)
- L'art 103 del DL "cura Italia"- sospensione dei termini procedurali e spunti applicativi per privati e PP.AA. del 1 aprile 2020;
- Sulla rivista "Teme", articoli sul subappalto (febbraio 2020) e sulla nuova disciplina sulle anticipazioni (maggio 2020);
- Semplificazioni, di nome ma non di fatto - Nota al cd. Decreto Semplificazioni (DL 16 luglio 2020, n. 76) – (luglio 2020)

**Redazione di alcuni commenti pubblicati sul sito [www.zoppolatoeassociati.it](http://www.zoppolatoeassociati.it), dal titolo:**

- Sospensione feriale dei termini: il giorno di "ripresa" conta oppure no? 25 febbraio 2015;
- "Sospensione feriale dei termini", "Sospensione feriale dei termini e processo amministrativo: confusione normativa e rimedi tardivi" e "Contributo unificato in materia di appalti: la Corte di Giustizia respinge le contestazioni" del 3 settembre 2015;
- L'esclusione automatica delle offerte anomale dagli appalti, nel nuovo codice dei contratti pubblici (D. Lgs. 50/2016), del 9 giugno 2016;
- Appalti pubblici , matematica e "sorte" – Nota critica a Cons. stato, ad. Plenaria 30 agosto 2018 n. 13;
- Le conclusioni dell'Avvocato Generale sul contributo unificato in materia di appalti del 7 Maggio 2015;
- il c.d. "avvalimento di Garanzia"- Nota a Tar Lombardia – Milano , sez. Iv, 27 Gennaio 2015, n. 301;
- I metodi di calcolo dell'anomalia delle offerte: le formule dell'art. 97 dopo il correttivo- Analisi ed esemplificazione di ciascuna delle formule indicate dall'art. 97 del nuovo codice dei contratti pubblici, 10 Maggio 2017;
- L'esclusione automatica delle offerte anomale, dopo il decreto correttivo al codice dei contratti pubblici- La "sorte" e la mediocrità elette quali criteri di affidamento degli appalti pubblici di lavori, 27 aprile 2017; Appalti pubblici, matematica e "sorte" Nota (critica) ad. Plenaria , 30 agosto 2018,n.13- del 9 ottobre 2018;



- Pretesa incapienza della base d'asta ? Va esclusa se pervengono offerte  
Nota a TAR Lombardia, Milano, Sez. IV, 22 marzo 2019, n. 608- 11 aprile 2019;
- 
- Decreto Sbloccacantieri: novità, dubbi, e un sicuro effetto di blocco dei cantieri, 26 Aprile 2019;
- Costi e manodopera e lex specialis ambigua? Si al soccorso istruttorio-  
Nota a Consiglio di Stato, sez. V, 4 ottobre 2019, n. 6688 commento del del 8 ottobre 2019;
- Quando la pezza è peggiore del buco: le nuove misure emergenziali sul processo amministrativo (DL 18/2020) aggiungono dubbi ai dubbi (DL 11/2020), 18 Marzo 2020;
- Coronavirus, attività pubblica e riflessi sull'economia: uno stop o solo una parentesi?- 28 Febbraio 2020;
- Primo commento al d.l. Semplificazioni (luglio 2020)

#### **Docenze (solo dal 2015 in poi):**

**2015**

Responsabile con il patrocinio dell'Ordine degli Avvocati di Milano del Corso di Formazione Giudiziale per Praticanti Avvocati finalizzato all'esonero dalla partecipazione a n. 20 udienze giudiziali l'anno, per l'adempimento della pratica forense, con intervento quale relatore nell'incontro sui Riti abbreviati, Ricorsi in materia di silenzio ed accesso.

Docente nel master di diritto e processo amministrativo di Just Legal Services, in materia di diritto amministrativo, nella giornata del 23 gennaio, nelle giornate del 6 e 13 febbraio, 6 e 20 marzo, in materia di contratti, convenzioni e servizi pubblici e, nella giornata del 19 giugno 2015, in materia di processo amministrativo.

Docente nel corso di diritto amministrativo organizzato a Milano da Just Legal Services per i funzionari dell'Agenzia delle Entrate, con intervento del giorno 4 maggio 2015, con oggetto " Principi del diritto amministrativo, l'organo, i soggetti, le fonti".

Docente nel convegno di Synergia Formazione del giorno 19 giugno 2015 presso Starhotels Ritz a Milano, dal titolo "Forum appalti - Anticorruzione e trasparenza nella gestione delle gare - Ruolo dell'A.N.A.C. e della Gdf. Approfondimento su "I requisiti di partecipazione alle gare di appalto: novità normative e applicative".

Docente nel convegno del 22 giugno 2015 organizzato dalla Società Lombarda degli Avvocati Amministrativisti ed accreditato presso l'Ordine degli Avvocati di Milano dal titolo "EXPO 2015 - Tra regole e deroghe. La gestione amministrativa di un grande evento", con approfondimento sul tema "Appalti - Procedure dei diversi affidamenti tra impegni internazionali, regole interne e dell'Unione".

Partecipazione in qualità di relatore al convegno del 6 luglio 2015 a Milano, organizzato dal PD - Partito Democratico, dal titolo "Il mercato degli appalti pubblici fra impresa e pubblica amministrazione".

**2016**

Responsabile del ciclo di seminari di aggiornamento professionale organizzato dalla Società Lombarda degli Avvocati Amministrativisti, articolato in 8 incontri nell'anno, nel corso dei quali è esercitata la funzione di presidente.

Responsabile con il patrocinio dell'Ordine degli Avvocati di Milano del Corso di Formazione Giudiziale per Praticanti Avvocati finalizzato all'esonero dalla partecipazione a n. 20 udienze giudiziali l'anno, per l'adempimento della pratica forense, con intervento quale relatore nell'incontro sui Riti abbreviati, Ricorsi in materia di silenzio ed accesso.

Responsabile scientifico e docente nel master di diritto e processo amministrativo di Just Legal Services, in materia di diritto amministrativo, nella giornata del 29 gennaio (in materia di diritto amministrativo generale – i soggetti del diritto amministrativo), nelle giornate del 26 febbraio, 11 marzo, 8 e 29 aprile in materia di contratti, convenzioni e servizi pubblici e, nella giornata dell'8 luglio 2016, in materia di processo amministrativo.

Relatore al convegno organizzato da Unitel unitamente ad Ance Lombardia, all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Como e all'Ordine degli Ingegneri di Lecco dal titolo "Nuovo codice degli appalti pubblici" ad Erba, il 19 marzo 2016.

Relatore al convegno organizzato da Assimpredil dal titolo "Il nuovo codice degli appalti pubblici – che cosa cambia dal 18 aprile" a Milano, il 14 aprile 2016.

Relatore al convegno organizzato dalla Camera Amministrativa di Monza e Brianza dal titolo "Il nuovo codice degli appalti", il 2 maggio 2016 a Monza.

Relatore al convegno organizzato da Eupolis con l'Ordine degli Avvocati di Milano dal titolo "Nuovo codice degli appalti e delle concessioni", il 4 maggio 2016 a Milano.

Relatore al convegno organizzato da Synergia Formazione Srl dal titolo "Nuove regole nella gestione delle gare", il 14 giugno 2016 a Roma.

Relatore al convegno organizzato da Eupolis sui Servizi Pubblici Locali, il 16 giugno 2016 a Milano, presso la sede della Regione Lombardia (temi: gestione diretta in house, in economia o mediante azienda speciale; gli istituti tradizionali di gestione diretta dei servizi pubblici locali; la gestione in economia; dalla "municipalizzata" all'azienda speciale, alla società pubblica; il modello "in house"; i requisiti per la gestione in house; le peculiarità della gestione "in house").

Docente nel corso di aggiornamento di diritto amministrativo sul Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, organizzato a Milano da Just Legal Services, con intervento nei giorni 20 giugno 2016 (oggetto: requisiti di ammissione generali, penali, economici e tecnici. Il subappalto.) e 27 giugno 2016 (oggetto: procedure di selezione e metodi di aggiudicazione dei contratti sopra soglia e sotto soglia).

Relatore al corso organizzato da Siram S.p.A relativo alla formazione sul Nuovo codice degli appalti articolato in nove intere giornate ed otto incontri di approfondimento di mezza giornata ciascuno tra Milano e Roma per un totale di 220 partecipanti – valutazione docente: 95% (ottobre – novembre 2016).

Docente nel convegno di Synergia Formazione del giorno 9 novembre 2016 presso Grand Hotel Parco dei Principi a Roma, dal titolo "Nuovo codice dei contratti pubblici e linee guida A.N.A.C. con simulazione di procedura di gara".

Relatore nel convegno di Synergia Formazione del giorno 24 novembre 2016 presso INAIL Direzione Regionale Lombardia, dal titolo "Nuovo codice appalti D.Lgs. 50/2016".

Relatore al convegno organizzato dalla ATS di Brescia relativo alla riforma del codice degli appalti, il 29 novembre 2016.

**2017**

Docente nel Master in diritto e processo amministrativo organizzato da Just legal Service e articolato in numerosi incontri, da gennaio a luglio 2017.

Relatore al corso di formazione giudiziale per praticanti avvocati organizzato da SOLOM in collaborazione con il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Milano articolato in cinque incontri (marzo – giugno 2017)

Relatore al convegno organizzato da Siram S.p.A. in data 20 marzo 2017 a Mestre, dal titolo "Le novità del nuovo codice dei contratti pubblici con focus sul subappalto".

Relatore al convegno di natura divulgativa, di confronto e dibattito organizzato da Synergia Formazione dal titolo: "forum appalti (D. Lgs. 50/2016) decreto correttivo (D. Lgs. 56/2017)", presso lo Starhotels Metropole a Roma in data 4 Luglio 2017.

Relatore al seminario organizzato da GLOBO S.r.l. in data 5 luglio 2017 a Dalmine (BG), relativo ai cambiamenti apportati dal Decreto legislativo 12/04/2006, n. 163 e del Decreto legislativo 19/04/2017, n. 56.

Unico Relatore al convegno organizzato da ASST grande ospedale metropolitano Niguarda dal titolo: "il codice dei contratti pubblici dopo il correttivo: procedure, modalità di aggiudicazione degli appalti, ruolo e compiti dei dirigenti e dei funzionari", presso l'Aula Magna dell'Ospedale, in data 29 settembre 2017.

Relatore al corso di aggiornamento organizzato dalla ATS di Brescia dal titolo "Gli appalti di servizi, forniture e lavori disciplinati dal nuovo codice dei contratti dopo l'entrata in vigore del D.Lgs n. 56/2017", in data 20 ottobre 2017.

Relatore al corso di formazione per **Infrastrutture Lombarde Spa**, organizzato da Eupolis Lombardia dal titolo "Corso di formazione Nuovo Codice degli Appalti", articolato in **14 docenze totali** (luglio – dicembre 2017).

Relatore agli incontri di formazione sulla trasparenza e sulla corruzione organizzati dalla ASST Rhodense nelle date del 14 e 19 dicembre 2017.

**2018**

Docente nel Master in diritto e processo amministrativo organizzato da Just legal Service: docente in **7 incontri**, da gennaio a luglio 2018.

Presidenza dei cicli di aggiornamento organizzati da SOLOM articolato in sette incontri (febbraio – dicembre 2018).

Docente nel corso processuale amministrativo con valenza di sostituzione udienze per praticanti avvocati, abilitato dall'Ordine degli Avvocati di Milano (docenza sulla discussione in Camera di Consiglio e Pubblica Udienza).

Docente in incontri di formazione sui contratti pubblici organizzati da Ospedale Niguarda (gli incentivi nel nuovo Codice, art. 113, 25 settembre 2018) e ASST Lariana (il Codice dei Contratti Pubblici, giugno 2018).

Unico docente in **14 incontri** di aggiornamento per personale interno organizzati da Siram (aprile-giugno), sul Codice dei Contratti Pubblici a seguito del decreto correttivo, con rilevazione della qualità e giudizi di apprezzamento delle competenze del docente **mediamente superiori al 90% del punteggio**. Altri tre incontri sono stati fissati ad ottobre 2018.

Docente nel Convegno "Integrità e trasparenza: esperienze e prospettive" (novembre 2018).

2019

Responsabile del ciclo di seminari di aggiornamento professionale organizzato dalla Società Lombarda degli Avvocati Amministrativisti, articolato in 8 incontri nell'anno, nel corso dei quali è esercitata la funzione di presidente.

Responsabile con il patrocinio dell'Ordine degli Avvocati di Milano del Corso di Formazione Giudiziale per Praticanti Avvocati finalizzato all'esonero dalla partecipazione a n. 20 udienze giudiziali l'anno, per l'adempimento della pratica forense, con intervento quale relatore nell'incontro sui Riti abbreviati, Ricorsi in materia di silenzio ed accesso.

(Maggio 2019).

Docente in incontri di formazione sui contratti pubblici organizzati da ATM S.p.a. a Milano – (Marzo - Maggio 2019)

Docente in incontri di formazione sui contratti pubblici e DEC organizzati da SEA- Società Per Azioni Esercizi Aereoportuali- Milano Linate, fissati per il 31 maggio e il 7 giugno.

Docente all'incontro dal titolo "Decreto sbloccacantieri. Modifiche al Codice dei Contratti pubblici e prosettive imminenti", organizzato a Milano da Just Legal Services e fissato per il 13 maggio 2019.

Docente all'incontro "Le novità nella disciplina sui contratti pubblici, dopo il decreto "sbloccacantieri" (32/2019) e la relativa legge di conversione" organizzato da Solom (Società Lombardia Avvocati Amministrativisti) nell'ambito dei Seminari di aggiornamento professionale per l'anno 2019 in data 9 Luglio 2019.

Docente nei 4 incontri presso SIRAM SPA (*Sostenibilità ed ottimizzazione delle risorse ambientali*) relativi a "La nuova disciplina del subappalto e i riflessi concreti" (11-17 Luglio 2019).

Docente negli incontri tenuti presso AFOR Sas relativi al Corso di Formazione "Direttore di Esecuzione del contratto". (Marzo – Giugno 2019).

Relatore al corso di formazione giudiziale per praticanti avvocati organizzato da SOLOM in collaborazione con il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Milano articolato in 6 incontri (Marzo- Novembre 2019)

Docente all'incontro "Le novità nella disciplina sui contratti pubblici, dopo il decreto "sbloccacantieri" (32/2019) e la relativa legge di conversione" presso la Camera di Commercio Metropolitana di Milano, Monza Brianza e Lodi (26 Luglio 2019).

Docente in 2 incontri presso SIRAM SPA " il Codice dei contratti Pubblici e le ultime novità normative dopo il DL Sbocca – cantieri- "in data 12 ,16 settembre e 29 ottobre 2019 nonché dell'incontro presso SIRAM ACQUA su "La nuova disciplina del subappalto e i riflessi concreti " in data 1 ottobre 2019.

Intervento relativo a "Legge Sbloccacantieri ed effetti sul codice dei contratti pubblici: i profili problematici sulla trasparenza delle nuove norme in tema di affidamento " nel corso della " Giornata della Trasparenza 2019" presso la Regione Lombardia" in data 12 Novembre.

Docente nel progetto formativo "Efficacia del controllo nell'esecuzione dei contratti- ruolo e Compiti del direttore nell'esecuzione del contratto ai sensi del nuovo codice degli appalti D. Lgs. 50/2016 e s.m.i" presso L'Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Crema in data 13 Novembre 2019.

Docente in 2 incontri presso la ATS Brescia con titoli "Linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), alla luce dell'entrata in vigore del D.M. 48/2018 "e "Gli appalti di servizi, forniture e lavori disciplinati dal nuovo codice dei contratti dopo l'entrata in vigore del c. d. Sblocca cantieri " (18 novembre e 22 novembre).

2020

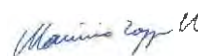
Docente in n. 6 incontri al Master in Diritto Amministrativo della Pubblica amministrazione-MPDA 2020 organizzato a Milano da Just Legal Services (Marzo – Ottobre 2020)

Relatore al corso di formazione giudiziale per praticanti avvocati organizzato da SOLOM in collaborazione con il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Milano articolato in 7 incontri (Luglio- Ottobre 2020).

Docente nel Corso Cassazionisti organizzato dalla Scuola Superiore dell'Avvocatura- Fondazione Nazionale Consiglio Forense ( Ottobre 2020).

"Consapevole delle sanzioni penali nel caso di dichiarazioni non veritiere, di formazione o uso di atti falsi, richiamate dall'art. 76 del DPR 445/2000, dichiaro che quanto sopra corrisponde a verità.

Ai sensi del Regolamento Europeo 679/2016 (GDPR) dichiaro, altresì, di essere informato che i dati personali raccolti saranno trattati in conformità all'informativa di cui all'art. 7 dell'avviso pubblico per la formazione di un elenco di avvocati."



Firmato digitalmente da  
ZOPPOLATO/MAURIZIO  
PIERO/2014149801A665  
Data: 2020.12.15  
17:32:35 +01'00'

Milano- Roma 14 Dicembre 2020

(Avv. Maurizio Zoppolatto)