

Cl.: 1.1.02

**DECRETO n. 573**

**del 14/09/2023**

**OGGETTO:** PNRR MISSIONE 6 SALUTE COMPONENTE 1 – INVESTIMENTO 1.2: CASA COME PRIMO LUOGO DI CURA E TELEMEDICINA SUB-INVESTIMENTO 1.2.1 ASSISTENZA DOMICILIARE: AVVISO PUBBLICO PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE IN ORDINE ALL'ATTUAZIONE DELLE D.G.R. N. XII/430/2023 E N. XII/715/2023 PER L'ACQUISTO DI CURE DOMICILIARI RIVOLTO A ENTI ACCREDITATI PRIVATI E PUBBLICI (DIVERSI DA ASST) DI C-DOM, CURE PALLIATIVE DOMICILIARI E RSA APERTA, NON A CONTRATTO CON ATS VAL PADANA.

**IL DIRETTORE GENERALE – Dott. Salvatore Mannino**

Acquisito il parere favorevole del  
DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Alessandro Cominelli

Acquisito il parere favorevole del  
DIRETTORE SANITARIO

Dott.ssa Silvana Cirincione

Acquisito il parere favorevole del  
DIRETTORE SOCIOSANITARIO F.F.

Dott. Salvatore Speciale

Responsabile del procedimento: Anita Loatelli

## IL DIRETTORE GENERALE

Richiamata la normativa comunitaria e nazionale, indicata nelle premesse della D.G.R. n. XII/715/2023 del 24/07/2023, con particolare riguardo a quelle inerenti l'attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

Richiamata, in particolare, la seguente normativa regionale:

- la D.G.R. n. XI/7758/2022 che detta le Regole di Sistema per l'anno 2023;
- la D.G.R. n. XII/430/2023 che, tra l'altro, ha evidenziato come il target comunitario M6C1-6 riferito al sub-investimento M6C1 1.2.1 «Casa come primo luogo di cura (ADI)», preveda entro il T2-2026 l'aumento delle prestazioni rese in assistenza domiciliare fino alla presa in carico del 10 % della popolazione over 65 anni;
- la D.G.R. n. XII/715/2023, ad oggetto "Determinazioni in ordine all'attuazione della D.G.R. n. XII/430 del 12/06/2023 recante "PNRR piano nazionale di ripresa e resilienza – Missione 6 salute Componente 1 - investimento 1.2: casa come primo luogo di cura e telemedicina sub-investimento 1.2.1 – assistenza domiciliare – che per l'incremento del numero di prese in carico in cure domiciliari di persone over 65 anni secondo i target definiti dal DM 23 gennaio 2023 (G.U. 55 del 6 marzo 2023) prevede la stipula di contratti di scopo a valere sulle risorse di PNRR ripartite dal medesimo decreto nel quadro della cornice regolatoria del DM 77/2022 – codice CUP di progetto E89G21000020006”;

Dato atto che:

- il Referente Unico Regionale è stato incaricato, con Decreto del Segretario Generale n. 5602 del 14/04/2023, di vigilare sull'attuazione di tutti gli impegni assunti in relazione alla Missione 6 Componente 1 sub-investimento M6 C1 1.2.1 «Casa come primo luogo di cura (ADI)»;
- con DDG n. 5702 del 18/04/2023 il Referente Unico Regionale ha delegato le ATS e le ASST per l'attuazione a livello territoriale dell'obiettivo di investimento di PNRR M6C1 1.2.1 «Casa come primo luogo di cura (ADI)», da perseguire mediante il concorso di tutta la rete d'offerta delle cure domiciliari C-DOM, compresa quella erogata in regime di RSA Aperta, delle cure palliative domiciliari CP-DOM e attraverso il progetto di sorveglianza domiciliare da realizzarsi attraverso il raccordo a livello distrettuale perseguito da ATS e ASST dell'attività dei MMG e degli IfeC;
- il target comunitario M6C1 riferito al sub-investimento M6C1 1.2.1 «Casa come primo luogo di cura (ADI)», prevede entro il T2-2026 l'«Aumento delle prestazioni rese in assistenza domiciliare fino a prendere in carico il 10% della popolazione di età superiore ai 65 anni»;
- il target individuato affinché sia possibile utilizzare le risorse del PNRR M6C1 1.2.1 «Casa come primo luogo di cura (ADI)» riguarda la popolazione di età superiore a 65 anni;
- con nota regionale protocollo G1.2023.0012092 del 30/03/2023 sono stati individuati per ciascuna annualità 2023-2024-2025 i target intermedi e il target finale di incremento della popolazione presa in carico e assistita con cure domiciliari;

Preso atto che la sopra richiamata D.G.R. n. XII/715/2023:

- programma le risorse di PNRR destinate all'acquisto di cure domiciliari mediante la stipula di specifici contratti di scopo con la rete d'offerta accreditata ex DGR XI/6867/2022, compresa l'erogazione di cure domiciliari in regime di RSA Aperta e con la rete pubblica e privata accreditata di cure palliative domiciliari, per concorrere alla realizzazione dei target intermedi e del target finale;
- assegna ad ATS della Val Padana per l'anno 2023 l'ammontare di risorse pari a € 3.315.838,00, così ripartite:
  - € 2.652.671,00 (80%), per i gestori delle Unità d'offerta C-Dom, CP-Dom e RSA Aperta già a contratto con ATS della Val Padana;
  - € 663.167,00 (20%), per i nuovi gestori di Unità d'offerta accreditate in regime di C-Dom, CP-Dom e RSA Aperta, ovvero per i gestori di C-DOM già a contratto con l'ATS che, dopo la riclassificazione, hanno esteso il proprio perimetro di accreditamento oltre i distretti di precedente contrattualizzazione;
- approva lo schema tipo di contratto di scopo e la relativa scheda di budget;
- prevede che le risorse di PNRR in oggetto, qualora non utilizzate interamente entro l'esercizio 2023, saranno destinate a copertura dei costi sostenuti nell'anno successivo, secondo il quadro di regole di riferimento che verrà definito con successivi atti;
- stabilisce che le ATS procedano a destinare il volume di risorse di PNRR 2023 con conseguente adeguamento dei sotto budget di ASST per le C-DOM;

- evidenza che i contratti di scopo sul PNRR sono diretti all'erogazione di cure domiciliari a favore di persone over 65 anni e che pertanto:
  - qualora stipulati con enti gestori titolari del solo contratto di scopo, sono finalizzati esclusivamente alla presa in carico in cure domiciliari di assistiti over 65 anni;
  - qualora stipulati da enti gestori titolari del contratto ordinario, saranno "movimentabili" esclusivamente all'esito dell'esaurimento del budget costituito sulle risorse ordinarie di FSR per le cure domiciliari secondo il quadro normativo anche evolutivo di riferimento, esclusivamente per la remunerazione di cure domiciliari a favore di assistiti over 65 anni;
- evidenza inoltre che i budget annuali definiti per gli enti gestori a valere sulle risorse di PNRR non comportano effetti di storicizzazione sugli esercizi successivi e che il livello di assegnazione delle risorse di PNRR alle ATS dipenderà dall'andamento dell'obiettivo;

Ricordato che in data 31 marzo 2023 è stato approvato il decreto legislativo n. 36/2023 recante il nuovo codice dei contratti pubblici, le cui disposizioni, come disposto dall'art. 229 comma 2, hanno acquistato efficacia a decorrere dal 1° luglio 2023;

Rilevato tuttavia che l'art. 225, comma 8, del sopra citato Decreto dispone che "In relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC [...], si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018" e che la DGR n. XII/715/2023 richiama le cause di esclusione di cui al precedente Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016);

Precisato inoltre che l'allegato 1 della D.G.R. n. XII/715/2023 stabilisce:

- che il 20% delle risorse 2023 di PNRR è destinata alla contrattualizzazione di nuovi gestori di cure domiciliari, ovvero di gestori già a contratto con l'ATS che, dopo la riclassificazione, hanno esteso il proprio perimetro di accreditamento oltre i distretti di precedente contrattualizzazione;
- che l'ATS è tenuta a indire specifiche manifestazioni di interesse rivolte alle unità d'offerta che conseguono l'accREDITAMENTO entro il termine di scadenza previsto dal bando di ATS;

Specificato che la quota del 20% delle risorse 2023 di PNRR, per un totale di € 663.167,00, è così suddivisa:

- € 438.275,00 quota C-DOM;
- € 168.666,00 quota CP-DOM;
- € 56.226,00 quota RSA Aperta;

Ritenuto, pertanto, di indire una procedura ad evidenza pubblica per selezionare nuovi Enti Gestori Accreditati, attualmente non a contratto con ATS della Val Padana, di C-DOM – CP-DOM e RSA Aperta, ovvero Enti gestori già a contratto con l'ATS che, dopo la riclassificazione, hanno esteso il proprio perimetro di accreditamento oltre i distretti di precedente contrattualizzazione, al fine dell'assegnazione del 20% delle risorse sopraindicate;

Ritenuto di approvare gli allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento: Allegato 1 "Avviso di Manifestazione di interesse", Allegato 2 "Format autocertificazione requisiti sottoscrizione contratti di scopo", Allegato 3 "Format istanza partecipazione";

Specificato che la determinazione del valore del budget del contratto di scopo PNRR avverrà secondo le modalità previste al punto A.5 dell'Avviso di cui all'allegato 1;

Precisato che:

- la data di scadenza entro cui far pervenire le manifestazioni di interesse è fissata per il 15 ottobre 2023;
- la finalità è di selezionare gli Enti Gestori cui assegnare l'erogazione di cure domiciliari nel quarto trimestre 2023;
- gli Enti Gestori che intendono partecipare alla manifestazione di interesse devono aver conseguito l'accreditamento, tramite provvedimento regionale, entro il termine di scadenza della presente manifestazione di interesse (15/10/2023) e garantire l'avvio dell'attività entro e non oltre il 30/11/2023;

Ritenuto, altresì, di istituire una Commissione interna all'ATS della Val Padana per la valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute e per stilare le relative graduatorie in relazione ai tre setting di cure domiciliari sulla base dei criteri previsti dal bando di cui all'Allegato 1, così composta:

- Presidente: Salvatore Speciale – Direttore Dipartimento PIPSS o suo delegato;
- Componente: Mara Chiara Martinelli – Direttore Dipartimento PAAPSS o suo delegato;
- Componente: Vincenzo Basile – Direttore SC Autorizzazioni Accreditamento e Controllo Rete Territoriale o suo delegato;
- Componente: Anita Loatelli – Dirigente Amministrativo SS Negoziazione e Contratti Sociosanitari o suo delegato;
- Segretario: Milena Tambaro - Referente gestione amministrativa negoziazione e contratti sociosanitari o suo sostituto;

Dato atto che le domande dovranno pervenire al protocollo PEC di ATS della Val Padana protocollo@pec.ats-valpadana.it su modulistica allegata al presente provvedimento (allegato 2 e allegato 3);

Ritenuto di provvedere, all'esito della manifestazione di interesse, all'assegnazione delle risorse mediante stipula di contratti di scopo PNRR con gli Enti assegnatari, secondo le indicazioni della DGR XII/715/2023;

Richiamato, per tutto quanto non esplicitato nel presente atto, il contenuto dell'Allegato 1 "Avviso Manifestazione di Interesse";

Dato atto che dal presente provvedimento non discendono oneri per l'Agenzia, in quanto gli stessi verranno imputati solo a seguito dell'eventuale individuazione degli Enti Gestori e della loro successiva contrattualizzazione;

Vista l'attestazione del responsabile del procedimento amministrativo, Anita Loatelli, e del Direttore del Dipartimento della Programmazione, Accreditamento, Acquisto delle Prestazioni Sanitarie e Sociosanitarie, Mara Chiara Martinelli, in ordine alla regolarità tecnica e alla legittimità del presente atto;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario F.F.;

## DECRETA

1. di procedere alla pubblicazione della manifestazione di interesse rivolta a nuovi Enti Gestori pubblici e privati accreditati (escluse le ASST), attualmente non a contratto con ATS della Val Padana, di C-DOM – CP-DOM e RSA Aperta, ovvero a Enti gestori già a contratto con l'ATS che, dopo la riclassificazione, hanno esteso il proprio perimetro di accreditamento oltre i distretti di precedente contrattualizzazione, al fine dell'assegnazione del 20% delle risorse PNRR stanziare con DGR XII/715/2023 nella misura di:
  - € 438.275,00 quota C-DOM;
  - € 168.666,00 quota CP-DOM;
  - € 56.226,00 quota RSA Aperta;
2. di approvare gli allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento: Allegato 1 "Avviso di Manifestazione di interesse", Allegato 2 "Format autocertificazione requisiti sottoscrizione contratti di scopo", Allegato 3 "Format istanza partecipazione";

3. di stabilire che il termine entro cui far pervenire le manifestazioni di interesse è il 15/10/2023;
4. di stabilire che gli Enti gestori che intendono partecipare alla manifestazione di interesse devono aver conseguito l'accreditamento entro il termine di scadenza del presente bando (15/10/2023) e devono garantire l'avvio dell'attività entro e non oltre il 30/11/2023;
5. di istituire una Commissione interna all'ATS della Val Padana per la valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute e per stilare le relative graduatorie in relazione ai tre setting di cure domiciliari sulla base dei criteri previsti dal bando di cui all'Allegato 1, così composta:
  - Presidente: Salvatore Speciale – Direttore Dipartimento PIPSS o suo delegato;
  - Componente: Mara Chiara Martinelli – Direttore Dipartimento PAAPSS o suo delegato;
  - Componente: Vincenzo Basile – Direttore SC Autorizzazioni Accreditamento e Controllo Rete Territoriale o suo delegato;
  - Componente: Anita Loatelli – Dirigente Amministrativo SS Negoziazione e Contratti Sociosanitari o suo delegato;
  - Segretario: Milena Tambaro - Referente gestione amministrativa negoziazione e contratti sociosanitari o suo sostituto;
6. di provvedere, all'esito della manifestazione di interesse, all'assegnazione delle risorse mediante stipula di contratti di scopo PNRR con gli Enti assegnatari secondo quanto definito dalla DGR XII/715/2023;
7. di stabilire che le domande dovranno pervenire al protocollo PEC di ATS della Val Padana [protocollo@pec.ats-valpadana.it](mailto:protocollo@pec.ats-valpadana.it) su modulistica allegata al presente provvedimento (allegato 2 e allegato 3);
8. di disporre la pubblicazione dell'Avviso sul sito istituzionale dell'ATS della Val Padana, al fine di garantirne la massima diffusione informativa;
9. di disporre, a cura della S.C. Affari Generali e Legali, la pubblicazione all'Albo on-line ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e nel rispetto del Regolamento UE 679/2016.

Firmato digitalmente  
Dott. Salvatore Mannino