

Cl.: 1.1.02

DECRETO n. 442

del 25/09/2020

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE PROCEDURA NEGOZIATA MEDIANTE PIATTAFORMA MEPA, AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2, LETT. B) DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I., PER LA REALIZZAZIONE/COMPLETAMENTO DELL'IMPIANTO DI VIDEOSORVEGLIANZA (COMPRESO IL SERVIZIO DI MANUTENZIONE FULL-RISK), IN UNIONE D'ACQUISTO TRA L'ATS DELLA VAL PADANA (CAPOFILA), ATS CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO E ATS PAVIA (MANDANTI), PER UN PERIODO DI TRE ANNI

**II DIRETTORE GENERALE – Dott. Salvatore Mannino**

Acquisito il parere favorevole del  
DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Alessandro Cominelli

Acquisito il parere favorevole del  
DIRETTORE SANITARIO

Dott.ssa Silvana Cirincione

Acquisito il parere favorevole del  
DIRETTORE SOCIOSANITARIO

Dott.ssa Carolina Maffezzoni

Responsabile del procedimento: PIERINA GHILARDI

## IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che la normativa vigente ha delineato un sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni e la Regione Lombardia ha disposto iniziative affinché le Aziende Sanitarie aderiscano a tale sistema, costituendo specifica centrale di committenza e vincolando le Aziende ad aderire alle sue iniziative;

Richiamata la D.G.R. Lombardia n. XI/2672 del 16.12.2019, ad oggetto: *“Determinazioni in ordine alla gestione del servizio Sanitario e Sociosanitario per l’esercizio 2020”*, che sottolinea come le aziende hanno l’obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall’Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti (ARIA) e/o da Consip, ed in via residuale le Aziende Sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all’interno delle unioni formalizzate di acquisto;

Dato atto che nella programmazione biennale acquisti di beni e servizi superiori ad € 40.000,00 dell’ATS della Val Padana, approvata con decreto n. 172 del 30.03.2020, è inserita la realizzazione di un sistema di videosorveglianza;

Precisato che:

- non vi sono convenzioni CONSIP o ARIA attive e che, nella programmazione attività di ARIA per l’anno 2020 non sono previste procedure di gara inerenti l’oggetto del presente provvedimento;
- l’ATS Val Padana è stata individuata quale capofila per la procedura di gara in unione d’acquisto con le ATS Città Metropolitana e ATS di Pavia;

Dato atto che:

- l’art. 7 della legge 94/2012 *“Prima Spending review”* prevede che le altre amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici;
- l’art. 36, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che il Ministero dell’Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP SPA, metta a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni per lo svolgimento delle procedure di importo inferiore alla soglia comunitaria gestite per via elettronica;

Ritenuto pertanto di individuare il soggetto a cui affidare il servizio in oggetto mediante procedura negoziata, ai sensi dell’art. 36 comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 con l’ausilio della piattaforma telematica MEPA - Acquisti in rete di CONSIP (Mercato elettronico messo a disposizione dal Ministero dell’Economia e delle Finanze);

Dato atto che, in una fase iniziale, tale procedura di gara era stata formulata in forma singola e a tale scopo si era provveduto a pubblicare in data 12.08.19, sul sito aziendale dell’ATS Val Padana, nella sezione *“Amministrazione Trasparente”* l’avviso esplorativo per manifestazione d’interesse per la procedura sotto soglia, ai sensi dell’art. 36, comma 2) lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, per la realizzazione dell’impianto di videosorveglianza nella sede di Mantova e l’implementazione dell’impianto di videosorveglianza nelle sedi di Cremona;

Riscontrato che, entro il termine di scadenza dell’avviso, stabilito per il 31.08.2019, erano pervenute n. 29 manifestazioni d’interesse da parte delle ditte (riepilogate in tabella), iscritte alla categoria merceologica *“Beni – Informatica, elettronica, telecomunicazioni e macchine per ufficio”*, come di seguito riepilogato:

DITTE	SEDE LEGALE
SICURPLANET S.r.l.	Verona (VR)
DISAITALIA SISTEMI S.r.l.	S. Marino di Gadesco Pieve Delmona (CR)
TSI System S.p.a.	Novate Milanese (MI)
BOSSI FRANCO di Bossi Francesco	Crotone (KR)
EUROCOM TELECOMUNICAZIONI S.r.l.	Riccione (RN)
TECHLAB WORKS S.r.l.	Mascalucia (CT)
A2A Smart City S.p.a.	Brescia (BS)

SI.PRO. di Buglione Ing. Vincenzo & C. S.a.s.	Aosta (AO)
SI.BI.CI. IMPIANTI S.r.l.	Lodi (LO)
ELMAS S.r.l.	Empoli (FI)
I.T.G. Lutech S.r.l.	Cologno M.se (MI)
2A IMPIANTI S.r.l.	Parabiago (MI)
FELMA S.r.l.	Sesto S. Giovanni (MI)
SELCOM S.r.l.	Casavatore (NA)
ELETTRON S.r.l.	Ghedi (BS)
S.T.T. SERVIZI TELEMATICI TELEFONICI S.r.l.	Seregno (MB)
TIM S.p.a.	Milano (MI)
SISTEC S.r.l.	Molfetta (BA)
TECHLAB WORKS S.r.l.	Mascalucia (CT)
NE-T by TELERETE NORDEST S.r.l.	Padova (PD)
SPEE S.r.l.	L'Aquila (AQ)
SAGREDO ENGINEERING S.r.l.	Roma (RM)
PEI System S.r.l.	Cinisello B.mo (MI)
TECHNOLOGICAL Systems S.r.l.	San Benedetto del Tronto (AP)
MAGGIOLI S.p.a.	Santarcangelo di Romagna (RN)
GIS S.r.l.	Pedrengo (BG)
AXITEA S.p.a.	Milano (MI)
ETT S.a.s.	Acireale (CT)
DASIT S.p.a.	Cornaredo (MI)

Dato atto che, solo successivamente alla scadenza di presentazione della manifestazione di interesse, l'ATS della Città Metropolitana e l'ATS di Pavia avevano manifestato l'interesse a partecipare alla gara per la realizzazione dell'impianto di videosorveglianza, in qualità di mandanti, e che pertanto la documentazione di gara è stata ridefinita in relazione agli ulteriori fabbisogni;

Considerato che, in seguito:

- in data 03.07.2020 è stata lanciata la Richiesta di offerta (RDO), mediante piattaforma MEPA, invitando tutte le ditte che avevano manifestato interesse, iscritte al MEPA alla categoria merceologica "Beni – Informatica, elettronica, telecomunicazioni e macchine per ufficio";
- il termine di presentazione delle offerte era fissato entro le ore 10:00 del 30.07.2020;
- la procedura di gara in unione d'acquisto, con l'ATS Val Padana (capofila) e le mandanti ATS Città Metropolitana e ATS di Pavia, prevedeva una base d'asta pari ad € 182.500,00 (IVA esclusa), con aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del D.Lgs. 50/16, previa verifica dell'idoneità delle schede tecniche;

Preso atto che, entro il termine previsto del 30.07.2020 ore 10:00, sono pervenute sulla piattaforma MEPA le seguenti offerte, per i rispettivi lotti d'interesse:

DITTA	SEDE	LOTTI
AXITEA S.p.a.	Milano (MI)	1,2 e 3
GIS S.r.l.	Pedrengo (BG)	1,2
PEI SYSTEM S.r.l.	Cinisello Balsamo (MI)	1,2,3
SELCOM S.r.l.	Casavatore (NA)	1,2
TELECOM ITALIA S.p.a.	Milano (MI)	1,2 e 3

Dato atto che, nella lettera invito era richiesta anche la presentazione della documentazione tecnica, come dettagliato nel seguito:

- 1) Scheda tecnica delle telecamere offerte, da cui si evincano le caratteristiche tecniche minime richieste nel capitolato tecnico;
- 2) Scheda tecnica del sistema di registrazione offerto, da cui si evincano le caratteristiche tecniche minime richieste nel capitolato tecnico;
- 3) Scheda tecnica del software di gestione offerto;
- 4) Relazione sui tempi di realizzazione dell'impianto e sui tempi di intervento;

Accertata la completezza della documentazione tecnica presentata da parte di tutte le ditte concorrenti, ossia AXITEA S.p.a., GIS S.r.l., PEI SYSTEM S.r.l., SELCOM S.r.l., TELECOM ITALIA S.p.a., la stessa è stata oggetto di un giudizio d'idoneità da parte dell'UOS Tecnico Patrimoniale;

Dato atto che in data 17.08.2020 si è provveduto all'apertura delle offerte economiche, come di seguito riepilogate:

DITTA	LOTTO 1 (ATS VAL PADANA)	LOTTO 2 (ATS CITTA' METROPOLITANA DI MILANO)	LOTTO 3 (ATS PAVIA)
AXITEA S.p.a.	€ 90.212,95	<b>€ 29.497,93</b>	€ 10.052,88
GIS S.r.l.	€ 88.331,00	€ 41.584,00	//
PEI SYSTEM S.r.l.	<b>€ 64.575,00</b>	€ 44.875,00	<b>€ 9.800,00</b>
SELCOM S.r.l.	€ 72.958,52	€ 51.458,02	//
TELECOM ITALIA S.p.a.	€ 89.285,00	€ 37.025,00	€ 10.748,00

Riscontrato che:

- Le offerte formulate dalla ditta PEI SYSTEM S.r.l. per il lotto 1 e dalla ditta AXITEA S.p.a. per il lotto 2 sono risultate anormalmente basse, pertanto è stata valutata la congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 97, comma 2 bis del Codice appalti;
- Il RUP, in data 19.08.20 ha richiesto alle ditte PEI SYSTEM S.r.l. e AXITEA S.p.a. la presentazione, per iscritto delle spiegazioni/giustificazioni circa le singole voci di costo componenti l'offerta economica, assegnando un termine di quindici giorni;
- Entrambe le ditte hanno risposto in modo esaustivo e dettagliato, rispettivamente la ditta PEI SYSTEM S.r.l. in data 26.08.20 e la ditta AXITEA S.p.a. in data 02.09.20, a mezzo della funzionalità comunicazioni con i fornitori in MEPA;
- Il RUP ha valutato le offerte congrue e affidabili;

Ritenuto pertanto di aggiudicare il servizio di realizzazione/completamento dell'impianto di videosorveglianza (compreso il servizio di manutenzione full-risk), in unione d'acquisto tra l'ATS della Val Padana (capofila), ATS Città Metropolitana di Milano e ATS di Pavia (mandanti) per un periodo di tre anni, per un importo complessivo pari ad € 112.461,43 (IVA esclusa), compresi i costi per la sicurezza derivanti da rischi per interferenza pari ad € 8.588,50, alle seguenti ditte per i rispettivi lotti:

LOTTI	DITTA	OFFERTA ECONOMICA (IVA esclusa)	COSTI SICUREZZA (DUVRI)	IMPORTO TOTALE AGGIUDICAZIONE (IVA esclusa)
1	PEI SYSTEM S.r.l.	€ 64.575,00	€ 500,00	<b>€ 65.075,00</b>
2	AXITEA S.p.a.	€ 29.497,93	€ 7.088,50	<b>€ 36.586,43</b>
3	PEI SYSTEM S.r.l.	€ 9.800,00	€ 1.000,00	<b>€ 10.800,00</b>

Evidenziato pertanto che l'offerta riferita alla sola ATS Val Padana è pari ad € 65.075,00 (IVA esclusa), compresi i costi per la sicurezza derivanti da rischi per interferenza pari ad € 500,00;

Dato atto che ATS della Città Metropolitana e ATS di Pavia, con proprio provvedimento, assumeranno le determinazioni conseguenti;

Vista l'attestazione della dott.ssa Pierina Ghilardi nella duplice veste di responsabile del procedimento amministrativo e di Direttore U.O.C. Approvvigionamenti e Tecnico Patrimoniale in ordine alla regolarità tecnica ed alla legittimità del presente atto;

Vista l'attestazione dell'U.O.C. Servizio Economico Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario;

D E C R E T A

1. di aggiudicare, per le motivazioni esplicitate in premessa, il servizio di realizzazione/completamento dell'impianto di videosorveglianza (compreso il servizio di manutenzione full-risk per un periodo di 36 mesi) in unione d'acquisto tra l'ATS della Val Padana (capofila), ATS Città Metropolitana di Milano e ATS di Pavia (mandanti), per un importo pari ad € 112.461,43 (IVA esclusa), compresi i costi per la sicurezza derivanti da rischi per interferenza pari ad € 8.588,50;
2. di dare atto che l'importo complessivo di aggiudicazione pari ad e 112.461,43 (IVA esclusa), per un periodo di 36 mesi è ripartito come segue:

LOTTI	DITTA	OFFERTA ECONOMICA COSTO IMPIANTO (IVA esclusa)	OFFERTA ECONOMICA CANONE MANUT. TRIENNALE	ONERI SICUREZZA (DUVRI)	IMPORTO TOTALE AGG. (IVA esclusa)
1	PEI SYSTEM S.r.l.	€ 57.675,00	€ 6.900,00	€ 500,00	<b>€65.075,00</b>
2	AXITEA S.p.a.	€ 26.497,93	€ 3.000,00	€ 7.088,50	<b>€36.586,43</b>
3	PEI SYSTEM S.r.l.	€ 7.100,00	€ 2.700,00	€ 1.000,00	<b>€10.800,00</b>

3. di dare atto che l'onere complessivo derivante dal presente provvedimento per la sola ATS della Val Padana, pari ad € 79.391,50 (IVA inclusa), viene registrato ai competenti conti del bilancio sanitario di questa Agenzia per gli anni 2020, 2021, 2022 e 2023 come segue:
  - conto 102230025 (Impianti allarme e sicurezza): € 70.973,50
  - conto 706230225 (Canoni di Manutenzione ordinaria impianti allarme): € 8.418,00 così suddiviso:
    - o Anno 2020: € 701,49
    - o Anno 2021: € 2.805,96
    - o Anno 2022: € 2.805,96
    - o Anno 2023: € 2.104,59
4. di dare atto che l'onere relativo all'impianto dell'ATS della Val Padana, quantificato in € 70.973,50 (IVA inclusa), comprensivo di € 500,00 per costi derivanti da rischi da interferenza, è finanziato con contributi regionali di cui alla D.G.R. Lombardia n. XI/1047/2018 del 17.12.2018;
5. di dare atto che, trattandosi di immobilizzazioni, il relativo costo di competenza dell'esercizio, a partire dall'anno di entrata in funzione del bene, è pari alla percentuale di ammortamento prevista dalla legge;
6. di dare atto che, ai sensi dell'art. 32 comma 10 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, non si applica il termine dilatorio dei 35 giorni per la stipula del contratto;
7. di dare atto che ogni ATS (mandante) stipulerà il proprio contratto, come da documentazione di gara;
8. di dare atto che ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, la somma di € 468,54, calcolata secondo le indicazioni della nota regionale G1.2019.00005308 del 06.02.2019 sul valore del contratto (IVA esclusa), sarà destinata come segue:
  - € 52,06 (80% del 10% dell'1%) al personale non dirigente che ha svolto funzioni tecniche di programmazione per il presente appalto;
  - € 286,33 (80% del 55% dell'1%) al personale non dirigente che svolgerà funzioni tecniche in fase di esecuzione del presente appalto;
  - € 130,15 (20% dell'1%) per investimenti;
9. di dare atto altresì che la documentazione tecnica è conservata agli atti;

10. di nominare R.U.P. di tale contratto, ai sensi dell'art. 31 c. 1 del D.Lgs. 50/2016 la Dott.ssa Pierina Ghilardi, Direttore UOC Approvvigionamenti e Tecnico Patrimoniale;
11. di nominare direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016, il collaboratore tecnico dell'UOS Tecnico Patrimoniale Sig. Marco Magnani;
12. di dare atto che il RUP Dott.ssa Ghilardi Pierina ed il DEC Marco Magnani hanno dichiarato, come da documentazione agli atti, l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/16 e s.m.i.;
13. di trasmettere il presente decreto alla ditta PEI SYSTEM S.r.l. aggiudicataria del lotto 1) d'interesse dell'ATS della Val Padana, al direttore dell'esecuzione del contratto per gli adempimenti necessari, alle ATS Città Metropolitana e ATS di Pavia (mandanti);
14. di disporre, a cura dell'UOC Affari Generali, Legali e Istituzionali, la pubblicazione all'Albo on-line ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e nel rispetto del Regolamento UE 679/2016.

Firmato digitalmente  
Dott. Salvatore Mannino